

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind transparența decizională în administrația publică

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Capitolul I Dispoziții generale

Art.1 - (1) Prezenta lege stabilește regulile procedurale minime aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și altor persoane juridice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.

(2) Legea are drept scop:

- a) să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;
- b) să stimuleze participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative;
- c) să sporească gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice.

Art.2 - Principiile ce stau la baza prezentei legi sunt următoarele:

a) **informarea** în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative.

b) **consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite**, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;

c) **participarea activă a cetățenilor** la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:

1. ședințele autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice, în condițiile legii;
2. dezbaterile vor fi consemnate și făcute publice;
3. minutele acestor ședințe vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice în condițiile legii.

Art.3 - În sensul prezentei legi, termenii de mai jos au următorul înțeles:

a) *act normativ* - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală;

b) *luarea deciziei* - procesul deliberativ desfășurat de autoritățile publice;

c) *elaborarea de acte normative* - procedura de redactare a unui proiect de act normativ, anterior supunerii spre adoptare;

d) *recomandare* - orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimate verbal sau în scris, primite de autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative;

e) *obligația de transparență* - obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice;

f) *asociație legal constituită* - orice organizație civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică;

g) *minuta* - document scris în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanți la o ședință, precum și rezultatul dezbaterilor;

h) *ordine de precădere* - ordinea care determină prioritatea participării la ședințele publice în raport de interesul manifestat față de subiectul ședinței;

i) *ședință publică* - ședință desfășurată în cadrul autorităților administrației publice în care sunt prezentate deciziile administrative care se vor adopta de autoritatea respectivă.

Art.4 - Autoritățile administrației publice care sunt obligate să respecte dispozițiile prezentei legi sunt:

a) autoritățile administrației publice centrale: ministerele, alte organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, serviciile publice descentralizate ale acestora, precum și autoritățile administrative autonome;

b) autoritățile administrației publice locale: consiliile județene, consiliile locale, primarii, instituțiile și serviciile publice de interes local sau județean.

Art.5 - Nu sunt supuse prevederilor prezentei legi procesul de elaborare a actelor normative și ședințele în care sunt prezentate și dezbătute informații privind:

a) apărarea națională, siguranța națională și ordinea publică, interesele economice și politice ale țării, precum și deliberările autorităților, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;

b) activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;

c) datele personale, potrivit legii.

Capitolul II
Proceduri privind
participarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite
la procesul de elaborare a actelor normative
și la procesul de luare a deciziilor

SECȚIUNEA 1
Dispoziții privind participarea
la procesul de elaborare a actelor normative

Art.6 - (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative, autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în pagina de Internet proprie, să-l afișeze la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului (punctul de informare-documentare) și să-l difuzeze către mass media centrală sau locală, după caz.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin.(1), cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde o notă de fundamentare, o expunere de motive sau, după caz, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare, privind proiectul de act normativ.

(3) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevanță asupra mediului de afaceri se transmite de inițiator asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prevăzut la alin. (2), pentru aviz consultativ.

(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel mult 20 de zile pentru a primi, în scris, avizul consultativ formulat de asociațiile prevăzute la alin. (3), precum și celelalte propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

(5) Conducătorul autorității publice va desemna o persoană din cadrul instituției, responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească avizele consultative, precum și propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus.

(6) Proiectul de act normativ se transmite spre analiză și avizare autorităților publice interesate numai după definitivare pe baza observațiilor și propunerilor formulate potrivit alin. (4).

(7) Autoritatea publică în cauză este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbate public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de o asociație legal constituită sau de o altă autoritate publică.

(8) În toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie să se desfășoare în cel mult 20 de zile de la publicarea datei și locului unde urmează să fie organizate. Autoritatea publică în cauză trebuie să analizeze toate recomandările referitoare la proiectul de act normativ în discuție.

(9) În cazul reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

SECȚIUNEA a 2-a
Dispoziții privind participarea
la procesul de luare a deciziilor

Art.7 - (1) Participarea persoanelor interesate la lucrările ședințelor publice se va face în următoarele condiții:

a) anunțul privind ședința publică va trebui afișat la sediul autorității publice, inserat în pagina proprie de Internet și difuzat către mass media, cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurare;

b) acest anunț trebuie adus și la cunoștința cetățenilor și a asociațiilor legal constituite care au prezentat sugestii și propuneri în scris, cu valoare de recomandare, referitoare la unul din domeniile de interes public care urmează să fie abordat în ședința publică;

c) anunțul trebuie să conțină data, ora și locul de desfășurare a ședinței publice, precum și ordinea de zi.

(2) Difuzarea anunțului și invitarea specială a unor persoane la ședința publică, este în sarcina responsabilului desemnat pentru relația cu societatea civilă.

(3) Participarea persoanelor interesate la ședințele publice se va face în limita locurilor disponibile în sala de ședințe, în ordinea de precădere dată de interesul asociațiilor legal constituite în raport cu subiectul ședinței publice, stabilită de persoana care prezidează ședința publică.

(4) Ordinea de precădere nu poate limita accesul mass media la ședințele publice.

Art.8 - Persoana care prezidează ședința publică va solicita punctul de vedere al invitaților cu privire la problemele aflate pe ordinea de zi.

Art.9 - (1) Adoptarea deciziilor administrative ține de competența exclusivă a autorităților publice.

(2) Punctele de vedere exprimate în cadrul ședințelor publice de către persoanele invitate au valoare de recomandare.

Art.10 - Minuta dezbaterilor din cadrul unei ședințe publice, inclusiv, după caz, rezultatul voturilor exprimate, va fi afișată la sediul fiecărei autorități publice sau publicată în pagina proprie de Internet, cu respectarea prevederilor art. 6.

Art.11 - (1) Autoritățile publice prevăzute la art. 4 sunt obligate să elaboreze și să arhiveze minute ale ședințelor publice. Atunci când se consideră necesar ședințele publice pot fi înregistrate audio.

(2) Înregistrările audio ale ședințelor publice, cu excepția celor prevăzute la art.6, vor fi făcute publice, la cerere, în condițiile Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

Art.12 - (1) Autoritățile publice prevăzute la art.4 alin.(1) sunt obligate să întocmească și să facă public un raport anual privind transparența decizională, ce va cuprinde cel puțin următoarele elemente:

- a) numărul total al recomandărilor primite;
- b) numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative și în conținutul deciziilor luate;
- c) numărul participanților la ședințele publice;
- d) numărul dezbaterilor publice organizate pe marginea proiectelor de acte normative;
- e) situația cazurilor în care autoritatea a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi;
- f) evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora;
- g) numărul ședințelor publice închise și motivația restricționării accesului.

(2) Raportul anual privind transparența decizională va fi făcut public în pagina proprie de Internet, prin afișare la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului sau prin prezentare în ședință publică.

Capitolul III Sanctiuni

Art.13 - Orice persoană ce se consideră lezată în drepturile sale prevăzute de prezenta lege poate face plângere în condițiile legii contenciosului administrativ.

Art.14 - Constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit prevederilor Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare sau, după caz, potrivit legislației muncii, fapta funcționarului care, din motive contrare legii, nu permite accesul persoanelor la ședințele publice sau împiedică implicarea persoanelor interesate în procesul de elaborare a actelor normative de interes public, în condițiile prezentei legi.

Art.15 - Persoanele care asistă la ședințele publice, invitate sau din proprie inițiativă, trebuie să respecte regulamentul propriu al autorității publice privind ședințele publice. În cazul în care președintele de ședință constată că o persoană a încălcat acest regulament va putea dispune evacuarea acestei persoane.

Capitolul IV

Dispoziții finale

Art.16 - (1) Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă orice dispoziții contrare.

Art.17 - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii, autoritățile publice și celelalte persoane juridice prevăzute la art.4 sunt obligate să își modifice regulamentul de organizare și funcționare în conformitate cu prevederile prezentei legi.